Samorządowe Kolegium Odwoławcze
we Wrocławiu
pl. Powstańców Warszawy 1
50-153 Wrocław
tel. (71) 340 64 84

Wrocław, dnia 21 maja 2014 r.

SKO 4123/3/14

D E C Y Z J A

Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu w składzie:

przewodnicząca: Agnieszka Lorek
członkowie: Sylwia Finescu-Nowak
Gabriel Węgrzyn – sprawozdawca

po rozpatrzeniu odwołania Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A. z siedzibą w Konstancinie - Jeziornie od decyzji, działającego z upoważnienia Starosty Powiatu Oławskiego, Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Oławie z dnia 1 kwietnia 2014 r. (nr 76) odmawiającej zatwierdzenia projektu robót geologicznych dla rozpoznania warunków geologiczno-inżynierskich w podłożu projektowanych słupów linii 400 kV Dobrzeń – nacięcie linii Pasikurowice – Wrocław, gmina Domaniów,

na podstawie art. 138 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego,

uchyla zaskarżoną decyzję w całości i przekazuje sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

U Z A S A D N I E N I E

Decyzją z dnia 1 kwietnia 2014 r. (nr 76) organ pierwszej instancji odmówił zatwierdzenia projektu robót geologicznych dla rozpoznania warunków geologiczno-inżynierskich w podłożu projektowanych słupów linii 400 kV Dobrzeń – nacięcie linii Pasikurowice – Wrocław, gmina Domaniów.

W motywach decyzji organ wyjaśnił, że wnioskodawczyni nie wykazała, że dysponuje prawem do gruntów, na których mają być wykonane roboty geologiczne, w związku z czym należało odmówić zatwierdzenia projektu robót geologicznych.

Od powyższej decyzji strona wniosła odwołanie. Odwołanie wniesiono w ustawowym terminie. Strona oświadczyła, że proces pozyskiwania praw do gruntu jest długotrwały i trwają negocjacje w tym zakresie, zaś obowiązkiem ustawowym inwertora na obecnym etapie jest jedynie udzielenie informacji o prawach do gruntów, jakie mu przysługują, a takie informacje organ pierwszej instancji otrzymał.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu zważyło, co następuje.

Odwołanie zasługuje na uwzględnienie.

Celem postępowania w sprawie zatwierdzenia projektu robót geologicznych jest weryfikacja projektu pod względem zgodności z przepisami prawa i wymaganiami ochrony

środowiska. Wynika to jednoznacznie z art. 80 ust. 7 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. Nr 163, poz. 981, z późn. zm.) – dalej jako „ustawa", który jednoznacznie stanowi, że tylko niezgodność projektu z wymaganiami prawa lub ochrony środowiska daje postawę do odmowy zatwierdzenia projektu.

Żadnej z powyższych okoliczności organ pierwszej instancji nie wykazał. Decyzję odmowną uzasadnił zaś powołując się na art. 80 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym we wniosku o zatwierdzenie projektu robót geologicznych zamieszcza się informację o prawach, jakie przysługują wnioskodawcy do nieruchomości, w granicach której roboty te mają być wykonywane.

Jak słusznie jednak zauważyła odwołująca się strona, z powyższego przepisu wcale nie wynika, by na chwilę wydania decyzji w sprawie zatwierdzenia projektu robót geologicznych inwestor musiał dysponować prawem do gruntu, na którym prowadzone mają być roboty. Podobnie jest zresztą w przypadku działalności wymagającej koncesji, gdzie w ramach wniosku o udzielenie koncesji wnioskodawca zobowiązany jest określić m.in. prawa wnioskodawcy do nieruchomości (przestrzeni), w granicach której ma być wykonywana zamierzona działalność, lub prawo, o ustanowienie którego ubiega się wnioskodawca (art. 24 ust. 1 pkt 2).

Zarówno więc w przypadku robót geologicznych niewymagających koncesji, jak i w przypadku działalności koncesjonowanej nie ma normatywnych podstaw do uzależniania pozytywnej decyzji w przedmiocie zatwierdzenia projektu robót geologicznych lub udzielenia koncesji od dysponowania prawem do gruntu. Czym innym jest bowiem zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie geologicznym i górniczym, a czym innym prawo do dysponowania gruntem na cele takiej działalności. Niezależnie bowiem od tego, czy przedmiotem działalności ma być wykonywanie użytkowania górniczego czy inny rodzaj działalności, przedsiębiorca musi we własnym zakresie uzyskać tytuł prawny do wejścia na cudzą nieruchomość i korzystanie z niej. Potwierdzają to zresztą art. 17 oraz art. 18 ustawy, przyznające przedsiębiorcy roszczenia do korzystania z cudzej nieruchomości za wynagrodzeniem, a nawet do jej wykupu. Możliwość ograniczenia prawa własności w takich przypadkach przewiduje także art. 125 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2014 r., poz. 518, z późn. zm.). W każdym zaś razie samo uzyskanie koncesji lub decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych nie uprawnia do korzystania z cudzej nieruchomości celem prowadzenia prac geologicznych czy górniczych.

Z akt niniejszej sprawy wynika, że strona przedłożyła informację o prawach, jakie przysługują jej do nieruchomości, w granicach której roboty te mają być wykonywane. Z informacji tej wynikało, że strona jest w trakcie pozyskiwania tych praw, przy czym w pierwszej kolejności mają być zawierane umowy cywilnoprawne, a potem ustanawiana

służebność przesyłu. Z pozycji art. 80 ust. 2 ustawy jest to wystarczające i nie było podstaw do wydania decyzji odmownej z powodu braku prawa do dysponowania gruntem.

Ponieważ organ pierwszej instancji w ogóle nie ocenił zgodności z prawem projektu robót geologicznych, a więc nie rozpoznał istoty sprawy, Kolegium uchyliło zaskarżoną decyzję w całości na podstawie art. 138 § 2 Kpa.

Rozpatrując sprawę ponownie organ pierwszej instancji dokona weryfikacji projektu robót geologicznych mając na względzie, że przesłanki wydania decyzji odmownej zostały unormowane w art. 80 ust. 7 ustawy.

Decyzja jest ostateczna

Na decyzję służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać wskazanie zaskarżonej decyzji, oznaczenie organu, którego działania skarga dotyczy oraz określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego.

Otrzymują:

1. Piotr Cyran
- pełnomocnik Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A.
Energoprojekt-Kraków S.A.
ul. Mazowiecka 21
30-019 Kraków

2. Urząd Gminy Domaniów
Domaniów 56
55-216 Domaniów
(celem obwieszczenia
w sposób zwyczajowo przyjęty)

3. Starosta Powiatu Oławskiego
Wydział Ochrony Środowiska
ul. 3 Maja 1
55-200 Oława
(zwrot akt)

4. a.a - BIP

Członek Samorządowego
Kolegium Odwoławczego
Agnieszka Lorek

Członek Samorządowego
Kolegium Odwoławczego
Sylwia Finescu - Nowak

Członek
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
Gabriel Węgrzyn